

VIOLENCIA Y SEGURIDAD EN EL PERU DE HOY

Reporte Especial

N° 110

NOVIEMBRE 2000

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

UNMSM-CEDOC

Editorial

La renuncia de Alberto Fujimori:

Crónica de una crisis

El 13 de noviembre fue el día culminante. Ese día se mostró otro video en el que Montesinos aparece como el verdadero líder de un partido clandestino conformado por la cúpula militar. Ese mismo día la oposición colocó a un miembro de sus filas en la presidencia del Congreso. Previendo eso, Fujimori abandonó el país también ese día, arguyendo una visita a Brunei. El día 19, desde Japón y por medios informales, el mandatario le comunicó a sus ministros su decisión de renunciar a la presidencia de la república. Al cierre de esta edición no había regresado todavía al país y se dudaba que lo hiciera.

1.- *Alberto Fujimori, su gobierno y el régimen político que encabezaba han colapsado debido a que perdieron toda legitimidad para continuar conduciendo al país. Su régimen era, en realidad, una dictadura, y se revestía con una fachada democrática. En el último año no fue eficaz ni como democracia ni como dictadura. Antes de su renuncia había quedado en evidencia que bajo su gobierno funcionaba un sistema mafioso y que aún tiene mucho por ser investigado.*

Carencia de legitimidad democrática

2.- *En toda democracia el grupo gobernante debe contar con la aceptación de la mayoría de los ciudadanos y de las elites políticas. Debe haber un consenso acerca de que es a tal grupo al que le corresponde ejercer la conducción del Estado y de las instituciones públicas. Ese derecho es obtenido primeramente, en una democracia, a través de elecciones reconocidas como libres, justas y equitativas por la mayoría de los ciudadanos y de las elites políticas.*

3.- *El efímero tercer gobierno de Fujimori comenzó con un cuestionamiento muy amplio respecto a la validez de las elecciones de abril y mayo. Tal cuestionamiento ha sido y es muy intenso tanto en el país como en el exterior. De hecho careció, desde un inicio, del necesario consenso respecto a la legitimidad de su mandato y nunca recuperó dicho consenso.*

Incapacidad para generar orden y estabilidad

4.- *En el último año, tampoco fue eficaz como dictadura. Lo que termina dando aceptación popular o legitimidad a una dictadura, a pesar de que incurra en ilegalidades, es su capacidad de generar estabilidad económica y orden político. El gobierno*

Reporte Especial

Informe mensual del Banco de Datos y Documentación de desco

Equipo de Investigación:
Carlos Reyna,
Eduardo Castillo

Composición y diagramación:
Juan Carlos García Miguel

Circula por suscripción.
León de la Fuente 110
Lima 17. ☎ 264-1316
Fax: (51-1) 264-0126



de Fujimori fue perdiendo esta capacidad desde 1996.

5.- Desde 1997 la economía se fue haciendo más y más inestable debido a la incapacidad de los ministros del sector para sacar al país de la recesión, reducir la pobreza y disminuir el desempleo. Desde 1996, el proyecto de una segunda reelección generó conflictos y desórdenes políticos cada vez más grandes en una serie de esferas nacionales e internacionales, desde los movimientos universitarios de protesta hasta los tribunales internacionales y los organismos de observación electoral.

Comienzo sin soluciones

6.- Las primeras medidas económicas tomadas por el fugaz tercer gobierno de Fujimori en agosto no satisficieron las expectativas de los actores económicos. La recesión permaneció inmutable y el déficit fiscal continuó creciendo, empeorando tales expectativas. En cuanto a las medidas políticas, el gobierno, pese a que aceptó que viniera una comisión de la OEA, insistió en mantener el mis-

mo esquema de concentración del poder que había sido cuestionado en el proceso electoral. El alto nivel de rechazo popular y de cuestionamiento internacional al nuevo gobierno, más los problemas económicos, hicieron que el panorama continúe incierto e inestable para todos los analistas. Varios analistas —entre ellos los de Desco— opinaban que la propia duración del gobierno estaba en duda.

El contrabando de armas

7.- Cuando todos esperaban que el gobierno inyectara medidas para recuperar confianza y legitimidad, aparecieron, sucesivamente, dos escándalos: el tráfico de armas desde el Perú hacia Colombia, y la compra de parlamentarios para la bancada oficialista de parte del principal asesor de Fujimori, Vladimiro Montesinos.

8.- El probable vínculo entre el asesor y el tráfico de armas hacia Colombia provocó la reacción de los gobiernos norteamericano y colombiano. Pese a que hay versiones consistentes respecto a una cierta asociación entre Montesinos y la CIA en el pasado reciente, di-

cho asunto habría causado la ruptura de esa asociación y motivado intensas presiones norteamericanas para sacar a Montesinos de su influyente puesto en el Estado.

El video Montesinos - Kouri

9.- A esta tensión producida por el escándalo del tráfico de armas se añadió la tensión producida por la revelación del video Montesinos - Kouri. Tras esta revelación la continuación de Montesinos en su puesto se hizo insostenible y quedaron liquidados los últimos residuos de legitimidad que le quedaban al gobierno. El asesor habría intentado resistir su destitución e incluso habría ensayado un golpe militar para poner al ministro Boloña en la presidencia de la república, pero fracasó. Una parte importante de las fuerzas armadas habían decidido guardar un perfil bajo frente a esta crisis.

El acuerdo

10.- Tras tensas negociaciones, Fujimori, Montesinos, el mando militar, y el gobierno norteamericano consideraron aceptable o inevitable un primer acuerdo. El asesor salía del Perú, se asilaba en un país escogido por él, y Fujimori dejaba el gobierno en julio del 2001 después de nuevas elecciones. A la vez anunciaba la desactivación del poderoso Servicio de

Inteligencia Nacional, cuyo jefe real era Montesinos. Fujimori anunció estas medidas la noche del 16 de setiembre y algunos días después su asesor partió a Panamá, cuyo gobierno fue persuadido por los EE.UU. y otros once gobiernos americanos para recibir transitoriamente al personaje.

La ruptura del acuerdo

11.- Este primer acuerdo fue roto por Montesinos, quien divulgó su regreso al país después de que en Panamá fracasara su intento de obtener asilo. En su retorno se reveló que su salida había sido parte de un acuerdo y que



no había señas de una real ruptura con Fujimori. Por el contrario, aparecieron muestras de que una parte importante de las fuerzas armadas continuaban protegiéndolo. Este

regreso, por otro lado, hizo fracasar el acuerdo previo con el gobierno norteamericano y debilitó aún más al gobierno de Fujimori: su incapacidad para gobernar y poner orden se hizo evidente. Con ello se hizo manifiesto que el principal generador de desorden e incertidumbre era precisamente el gobierno.

Las cuentas en Suiza

12.- El regreso de Montesinos tuvo por respuesta la revelación de sus cuentas banca-

rias en Suiza y en otros países: el mayor de todos los escándalos de corrupción de alto nivel en la historia del país. Cobró fuerza la idea de que no sólo había una dictadura corrupta sino un sistema mafioso gobernando el Perú. Recién allí hubo una orden de captura contra el asesor y el gobierno tuvo que destituir a varias autoridades de alto rango vinculadas al asesor del presidente. A estas alturas ya existía un proceso de división y de renuncias en la bancada de gobierno en el Congreso y un comandante del Ejército se había rebelado en el sur. La demanda de la renuncia de Fujimori crecía cada vez más y la pregunta de si él también tenía cuentas escondidas era más fuerte.

La semana que cayó

13.- *El día culminante fue el reciente 13 de noviembre. Ese día se mostró otro video en el que Montesinos aparece como el verdadero líder de un partido clandestino conformado por la cúpula militar. Ese mismo día la oposición colocó a un miembro de sus filas en la presidencia del Congreso. Previendo eso, Fujimori abandonó el país también ese día, arguyendo una visita a Brunei. El día 19, desde Japón y por medios informales, el mandatario le comunicó a sus ministros su decisión de renunciar a la presidencia de la república. Al cierre de esta edición no había regresado todavía al país y se dudaba que lo hiciera. Ya habían aparecido las primeras versiones periodísticas sobre cuentas suyas en el extranjero. El Congreso, por su parte, debatía quién podría ser el nuevo presidente para resolver la crisis de gobierno y garantizar nuevas elecciones, libres, justas y equitativas.*

Sendero y el MRTA en la coyuntura

14.- *Con respecto a la violencia política, la actividad subversiva mostró en octubre un ligero repunte frente a lo manifestado en meses pasados, especialmente en los departamentos de Junín (alrededor del eje La Merced/Satipo), Ayacucho (provincia de La Mar) y Ancash, en este último caso con presencia tanto de Sendero Luminoso como del MRTA.*

15.- *En relación a Sendero Luminoso, los informes dan a entender que este incremento en su acciones de violencia tienen como finalidad la de mantenerse activos para asegurar la sobrevivencia del grupo, así como apoyar la campaña de propaganda que vienen llevando a cabo sus compañeros recluidos en diversos penales, para exigir la presentación pública de Abimael Guzmán y para reclamar la concertación de un acuerdo con el recientemente destituido Alberto Fujimori.*

16.- *Por su parte, el MRTA parece igualmente interesado en recuperar presencia en algunos lugares del país. A ello parecen apuntar tanto amenazas realizadas a algunos dirigentes locales como el inicio de acciones de propaganda que viene llevando a cabo en establecimientos penitenciarios y en ciudades del interior del país.*

17.- *En todo caso, ambos grupos intentaban aprovechar, durante octubre, el descontento y la indignación popular generadas por la crisis actual para buscar una recomposición de sus fuerzas y una mayor presencia pública. Con la renuncia de Fujimori tendrán que revisar sus líneas políticas para determinar que hacer frente al nuevo gobierno. Es probable que se dediquen a debatir ese asunto en las próximas semanas y reaparezcan en diciembre con nuevas decisiones. □*

Balance en cifras:

octubre del 2000

La actividad terrorista tuvo un alza relativa en octubre, luego de algunos meses de decrecimiento. De esta manera, se registraron 28 atentados y acciones subversivas durante octubre, frente a las 12 consignadas en setiembre. De este total, 25 fueron llevadas a cabo por Sendero Luminoso y dos por el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru, registrándose una acción mixta al interior del penal Miguel Castro Castro, en Lima.

Este incremento no se tradujo, felizmente, en un correlativo aumento de víctimas. Por el contrario, a diferencia de las cuatro muertes registradas entre agosto y setiembre del presente año, durante octubre no se registró ninguna víctima mortal.

REGIÓN CENTRO

	Guerrilla	Propaganda	TOTAL
SL	4	1	5

En octubre se contabilizaron 5 acciones de violencia, 4 de las cuales fueron de guerrilla y una de propaganda.

Sendero Luminoso

Guerrilla

- El 2 de octubre, un grupo de senderistas realizaron tres disparos de fusil contra la BCT "Alto San Juan", distrito de Perené, provincia de Chanchamayo. El ataque fue repelido por el personal de guardia de la base. No se reportaron heridos.
- El 17 de octubre, senderistas se enfrentaron con una patrulla de la Base EP No. 312 de Pichanaki, mientras se desplazaba por la región Sanibeni, provincia de Satipo. Durante el intercambio de disparos, un cabo fue herido de bala.

- El día 23, unos 20 senderistas comandados por el camarada "Dalton" se enfrentaron a una patrulla de fuerzas combinadas en el lugar conocido como "Desarrollar", distrito de Mazamari, provincia de Satipo. Durante la persecución resultaron heridos seis efectivos del orden.
- El 25 de octubre, la misma columna se enfrentó a otra patrulla de fuerzas mixtas a la altura de la cumbre "Lenin", provincia de Satipo, sin que se registraran heridos o muertos. En el lugar se encontró una cacerina para fusil AKM.

Propaganda

- El 3 de octubre, personal policial de la comisaría de Orcotuna, provincia de Huancayo, encontraron un trazo rojo colocado en lo alto de una cruz del cerro "Jerusalén". No se encontró ninguna inscripción.

REGIÓN SELVA

	Guerrilla	Propaganda	TOTAL
SL	3	1	4

En octubre las acciones subversivas recrudecieron, registrándose 4 acciones realizadas por Sendero Luminoso y una del MRTA, en contraste con las 3 consignadas en setiembre. De estas, Sendero llevó a cabo 2 de guerrilla y 1 de propaganda, mientras el MRTA realizó una acción de propaganda.

Sendero Luminoso

Guerrilla

- El 6 de octubre, senderistas derribaron con métodos rudimentarios una torre de alta tensión del sistema interconectado Moyobamba-

Tarapoto, ubicada a la altura del Km. 41 de la Carretera Marginal, distrito de Tabalosos, provincia de Lamas, dejando sin energía a más de diez localidades. En el lugar fueron encontradas dos banderas rojas con la hoz y el martillo.

- El 12 de octubre, aproximadamente 20 senderistas fueron avistados cerca del Puente Durand, en las inmediaciones de la ciudad de Huánuco, avisando que se llevarían a cabo diversos atentados el día del aniversario de Leoncio Prado (15 de octubre).
- El 23 de octubre, un grupo de senderistas fuertemente armados ingresó al caserío de Huamancato, distrito de Luyando, provincia de Leoncio Prado, solicitando alimentos e información referente a las fuerzas del orden, permaneciendo en el lugar hasta el día siguiente.

Propaganda

- El día 24, una columna senderista provista de armas de guerra (entre AKM, FAL y M-16), interceptaron diversos vehículos que circulaban por la Marginal a la altura del sector Esmeralda, distrito de José Crespo y Castillo, provincia de Leoncio Prado, realizando acciones proselitistas.

Movimiento Revolucionario Túpac Amaru

Propaganda

- El 2 de octubre, emerretistas colocaron una bandera roja en el cerro "Pucagaga", en la provincia de Dos de Mayo, Huánuco, con la inscripción "Estamos aquí los tucos del valle Monzón-PCP".

LIMA METROPOLITANA

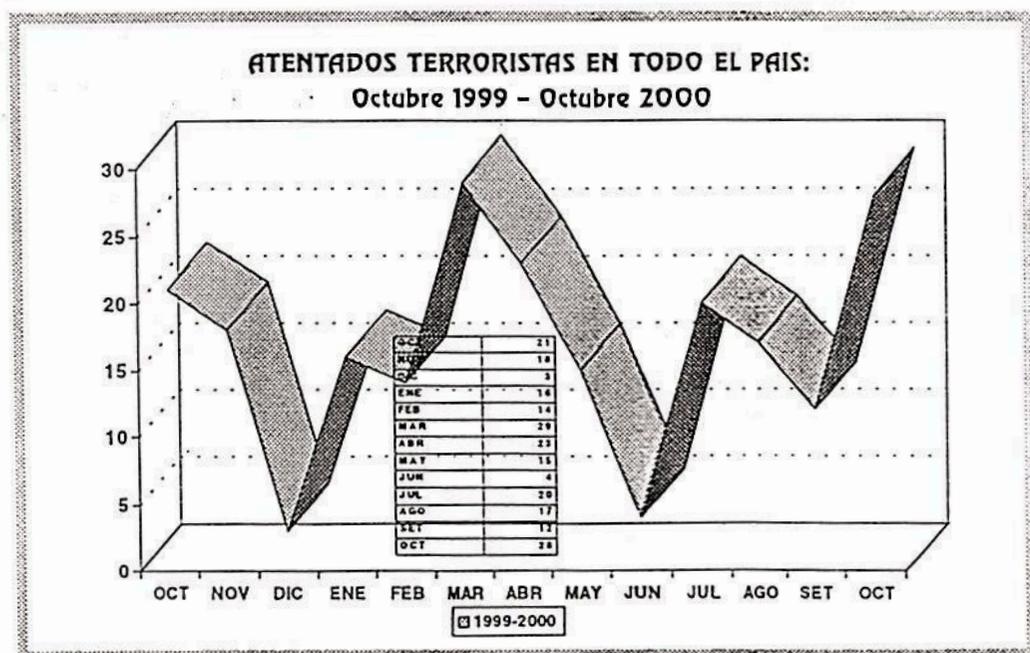
	Propaganda	Amenaza	TOTAL
SL	8	1	9

Octubre fue un mes movido para Sendero Luminoso en la capital, registrando un total de 9 acciones, incluyendo una acción conjunta con el MRTA. Ello contrasta con agosto y setiembre, donde se consiguieron una y dos acciones, respectivamente.

Sendero Luminoso

Propaganda

- El 2 de octubre, se encontró, a la altura de la



ATENTADOS POR REGIONES - OCTUBRE

REGIONES	VICTIMAS					ATENTADOS
	FF.AA.	FF.PP.	CIVILES	SUBVERSIVOS	TOTAL	
Selva						5
Norte						3
Lima						9
Centro						5
Principal						3
Sur						2
Sur Medio						1
TOTAL						28

cuadra seis de la Av. Independencia, distrito de El Agustino, una banderola roja con la inscripción "Luchar por un Acuerdo de Paz. Viva el 72avó. Aniversario del PCP".

- El día 5, senderistas reclusas en el penal de mujeres de Chorrillos realizaron cánticos y arengas exigiendo la presentación pública de Abimael Guzmán y Elena Iparraguirre, "para que fundamentalmente la lucha por un Acuerdo de Paz".
- El 20 de octubre, de manera simultánea, senderistas reclusos en el penal Miguel Castro Castro y en el de mujeres de Chorrillos lanzaron arengas en contra del gobierno y exigieron la presentación pública de Abimael Guzmán y Elena Iparraguirre.
- El 21 de octubre, estas manifestaciones se repitieron en ambos establecimientos penitenciarios. En el penal de Chorrillos, las internas colocaron además una banderola roja y carteles alusivos a Sendero Luminoso.
- El 23 de octubre, 41 senderistas y emerretistas arrepentidos, reclusos en el penal Miguel Castro Castro, iniciaron una huelga de hambre solicitando mejoras en sus condiciones penitenciarias. La medida de fuerza fue levantada el 27.
- El 25 de octubre, senderistas internos en el penal Miguel Castro Castro protagonizaron un intento de motín, a fin de exigir la presentación pública de Abimael Guzmán y celeridad en sus juicios. La acción fue controlada alrededor del mediodía sin mayores consecuencias.

Amenazas

□ El 9 de octubre, la Universidad Cayetano Heredia recibió una llamada anónima informando de la colocación de un artefacto explosivo en su sede central, ubicada en el distrito de San Martín de Porres. Personal de la UDEX constató que se trataba de una falsa alarma.

REGIÓN NORTE

Mientras en agosto y setiembre se registró una sola acción subversiva, en octubre se registraron 3, una de las cuales fue protagonizada por el MRTA. De este total, una fue de guerrilla, una de propaganda y otra de amenaza.

	Guerrilla	Propaganda	TOTAL
SL	1	1	2

Sendero Luminoso

Guerrilla

- El 23 de octubre, presuntos senderistas detonaron un artefacto explosivo en una vivienda ubicada en la Urbanización AVITENTEL, en la ciudad de Huaraz. La explosión afectó a dicha vivienda y provocó daños materiales en otras cuatro, sin registrarse daños personales.

Propaganda

- El 28 de octubre, un grupo de senderistas reclusos en el penal de Huacariz, en Cajamarca, lanzaron arengas exigiendo la presentación pública de Abimael Guzmán.

Movimiento Revolucionario Túpac Amaru

Amenazas

- El 24 de octubre, presuntos emerretistas secuestraron por unas horas al presidente de la Federación Provincial de Rondas Campesinas de Sihuas, en Ancash, conminándolo a que deje

su cargo, junto con su Junta Directiva, en un plazo de siete días.

REGIÓN PRINCIPAL

	Guerrilla	TOTAL
SL	3	3

En esta región se registraron tres acciones de guerrilla de Sendero Luminoso, a diferencia de agosto y setiembre que no se registró ninguna acción.

Sendero Luminoso

Guerrilla

- El 2 de octubre, aproximadamente cien senderistas incursionaron en la localidad de Pampa Hermosa, provincia de La Mar, Ayacucho, llevando a cabo acciones de agitación y propaganda por espacio de una hora.
- El día 9, un grupo de senderistas fueron avistados en las inmediaciones de la localidad de San Pedro, distrito de Ayna, provincia de La Mar, quienes indagaron sobre el patrullaje militar que se realiza en la zona.
- El 20 de octubre, senderistas detonaron dos artefactos explosivos en un camión remolque estacionado en un grifo del barrio de Santa Ana, Huancavelica. La explosión causó gra-

ves destrozos en el vehículo, al igual que a otros carros estacionados cerca. No se registraron daños personales.

REGIÓN SUR

	Guerrilla	Propaganda	TOTAL
SL	1	1	2

Mientras en agosto y setiembre se registró una sola acción subversiva, en octubre se registraron dos acciones, de las cuales una fue de guerrilla y otra de propaganda.

Sendero Luminoso

Guerrilla

- El 20 de octubre, alrededor de 15 senderistas interceptaron 5 combis y un camión a la altura de la comunidad Pampa Blanca, distrito de La Rinconada, provincia de Puno. Durante esta acción los pasajeros fueron despojados de sus pertenencias, resultando herido de bala uno de ellos.

Propaganda

- El 25 de octubre, senderistas recluidos en el penal de Yanamayo, en Puno, lanzaron arengas y colocaron banderolas demandando la presentación pública de Abimael Guzmán y la mejora de sus condiciones penitenciarias.



REGIÓN SUR MEDIO

	Guerrilla	TOTAL
SL	1	1

En esta región no se registraron acciones directas, aunque se hizo un descubrimiento importante vinculado a la guerrilla.

Guerrilla

- El 5 de octubre, personal policial halló 66 cartuchos de dinamita en una vivienda rústica abandonada ubicada en la zona de Callanga, anexo Unchor, distrito de Coayllo, Yauyos. □

El paro de los coccaleros:

Razones de un conflicto¹

El valle del Alto Huallaga condensa, desde hace algún tiempo, muchos de los problemas que afectan al país, contrastando con -o posiblemente debido a- su benigno y acogedor clima. Diferentes procesos han contribuido así a crear un escenario social, económico y político sumamente complejo, marcado por una serie de conflictos que han ido confluyendo y superponiéndose en las últimas décadas: el asentamiento de colonos en los cincuenta, el narcotráfico en los setenta y la violencia política en los ochenta, para retornar al problema del tráfico ilícito de drogas desde mediados de los noventa.

Desde esta perspectiva, el reciente paro regional llevado a cabo por los agricultores coccaleros puede ser entendido como una nueva etapa en un conflicto de larga data, cuya solución no va a ser inmediata pero cuyos resultados -expresados en la instalación de una Mesa de Diálogo conformada por campesinos, autoridades locales y representantes del gobierno central- puede ayudar a modificar de manera positiva un escenario altamente conflictivo. El presente reporte se dirige, precisamente, a entender las causas y factores inmediatos que condujeron a la realización del paro, la dinámica del mismo, y las perspectivas que abre, en el escenario regional y nacional, la instalación de esta Mesa de Diálogo.

Antecedentes del problema

El valle del Alto Huallaga -que cubre un área de 300 mil Km², desde Huánuco hasta Tocache- inició su integración al circuito internacional de la coca a partir de los setenta, cuando este valle y sus diferentes microcuencas -como la de Monzón- se convierten en fuertes proveedores

de materia prima (PBC) para los cárteles colombianos, principalmente el de Cali. Alrededor de 1977, el cultivo de la coca se asentó como la base de la economía local, situación que se mantendrá a lo largo de los ochenta gracias al inicio de un puente aéreo entre Perú y Colombia y a las sucesivas mejoras en el precio de la hoja de coca².

El auge económico generado por la coca atrajo hacia esta zona, a mediados de los ochenta, a Sendero Luminoso y al Movimiento Revolucionario Túpac Amaru, los cuales tomaron como objetivo ampliar su frente de lucha y obtener fondos que les permitan costear su guerra contra el Estado peruano. El Comité Regional Huallaga de SL se convirtió en estos años en un actor central del lugar, tanto por su política de fijar precios favorables a los campesinos coccaleros a fin de lograr su apoyo, como por los fuertes cupos que, a cambio de protección, va a imponer a los narcotraficantes. La evidencia de esta situación llevó al Estado a acrecentar la presencia militar en la zona, consolidada a partir de 1992 con la creación de la V Región Militar y el Frente Policial San Martín, así como mediante el control que asume la Fuerza Aérea Peruana (FAP) sobre los aeropuertos de Iquitos, Santa Lucía, Tingo María, San Ramón y Yurimaguas, entre otros, con el objetivo de cortar el puente aéreo que alimentaba la economía ilegal de la coca³. Esta confluencia entre narcotráfico y violencia política llevó así a nue-

1 Agradecemos a Ricardo Soberón y a Hugo Cabieses sus aportes en la redacción de este reporte.

2 Ver al respecto Theo Roncken, "Air Bridge Denial": el éxito de un fracaso. En: Acción Andina. Políticas Antidrogas e Interdicción. Año 3, N° 3, agosto de 1999. Colombia: CINEP y Acción Andina. Pp. 27-46.

3 Siglas del Programa "Interrupción del Puente Aéreo". Para mayores datos revisar Roncken, op. cit.

vos y graves conflictos, cuyas consecuencias aún siguen pesando en el ambiente regional.

Los factores inmediatos

La significativa reducción de la presencia subversiva, a mediados de los noventa, va a llevar a que la pacificación de la zona se enfoque nuevamente en el tema del tráfico ilícito de drogas. Este nuevo período estará enmarcado en la política antinarcóticos que el gobierno empezará a implementar desde 1996, centrada en la combinación de una estrategia de erradicación de cultivos –a cargo de la Policía Nacional y del Programa de Control y Reducción de la Hoja de Coca en el Alto Huallaga (CORAH)- con programas de desarrollo alternativo, cuyo diseño, financiamiento y ejecución estarán a cargo de CONTRADROGAS, entidad creada ese mismo año.

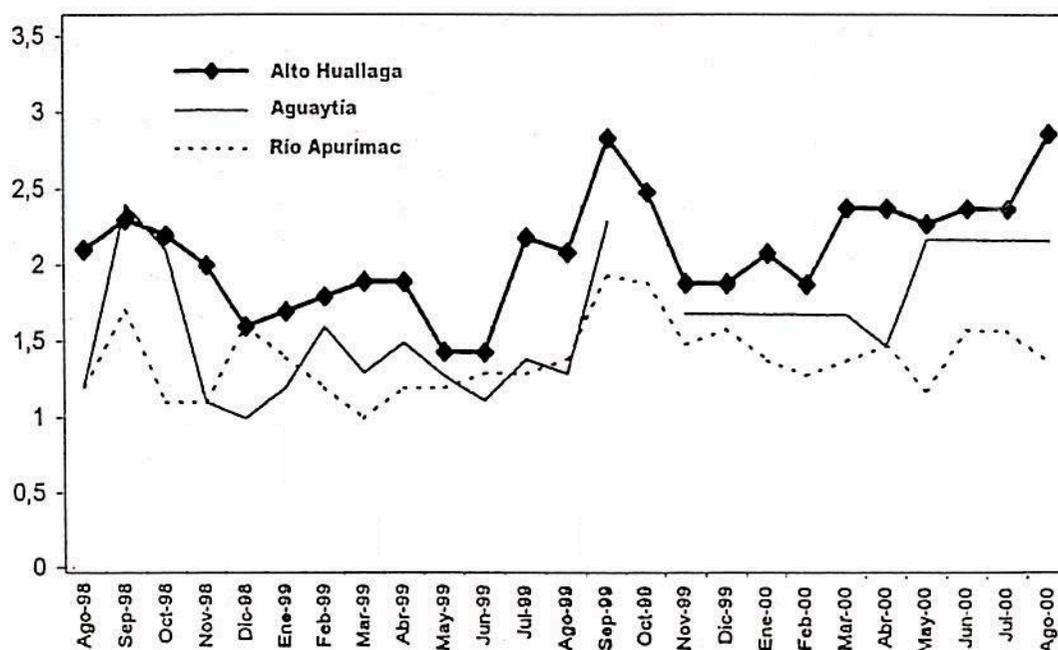
La nueva estrategia no generó, en un inicio, mayores inconvenientes en el valle, dado que los mismos agricultores venían abandonando sus cultivos debido a la drástica caída del precio de la coca, motivada por una crisis interna-

cional que se va a extender de 1993 a 1998. Sin embargo, a partir de 1998 los conflictos van a manifestarse nuevamente debido a la confluencia, por un lado, de un renovado impulso del gobierno por ampliar la erradicación de los cultivos ilegales y mantener la confianza del gobierno norteamericano y, del otro, del interés de los campesinos por reiniciar el cultivo de la hoja frente a la leve pero marcada recuperación de los precios internacionales de este producto (ver gráfico).

Para 1999, el escalamiento del conflicto entre entidades como el CORAH y la DINANDRO y las asociaciones de agricultores cocaleseros va a ser evidente. Estos últimos van a criticar la dureza y el trato abusivo –en algunos casos, hasta violatorio de los derechos humanos- con que las primeras van a llevar a cabo sus tareas de interdicción, haciendo mención de casos como la falta de respeto de los criterios fijados legalmente para la erradicación de cocales⁴, el

⁴ Estos criterios son tres: a) que sean arbustos de coca nuevos (almácigos), b) que la coca esté destinada al narcotráfico, y c) que la plantación se ubique en zonas de reserva (como el caso del Parque Nacional de Tingo María).

Precios comparativos de la hoja de coca



desconocimiento de acuerdos previos con organizaciones campesinas, la detención arbitraria de campesinos en Alto y Bajo Peregrino, y la difusión de la seca-seca producto de las fumigaciones clandestinas. Como señala un manifiesto publicado en marzo de este año por diferentes asociaciones cocaleras, estos hechos "demuestran una política sistemática de erradicación forzosa y fumigación química por parte del CORAH y la DINANDRO, que conllevan un conjunto de violaciones a la propiedad, los derechos humanos y una contradicción de la política del Estado que formalmente reconoce la existencia de productores legales"⁵.

Por otro lado, las críticas de los cocaleros han apuntado a denunciar el fracaso de los programas de desarrollo alternativo, debido a que no han logrado detener o amenguar las consecuencias de la política de erradicación y, en general, los efectos de la crisis económica nacional en la región. Aquí se señalan igualmente situaciones como el incremento de familias desplazadas del campo a las ciudades, la creciente desocupación juvenil y la falta de alternativas integrales de desarrollo regional.

En resumen, si bien las organizaciones cocaleras no rechazan la existencia de una política antidrogas ni tienen un interés especial por restablecer la economía ilegal de la coca, lo cierto es que sus denuncias ponen el dedo en la llaga. Además, sus preocupaciones no dejan de ser válidas si tomamos en cuenta que los hechos y efectos mencionados van creando un caldo de cultivo que puede ser aprovechado para alimentar propuestas extremistas como las de Sendero Luminoso, la que mantiene aún algunas columnas con cierto accionar en la zona (ver reportes anteriores). Por tanto, la convocatoria a una movilización como la realizada en octubre puede ser entendida, antes que como un hecho de violencia, como una medida de confrontación directa dirigida a sacudir a las autoridades de su falta de interés y diálogo para dar respuesta a los problemas existentes antes que se vuelvan irresolubles por vías pacíficas.

El paro regional

El paro cocalero, convocado por la Asociación de Agricultores y Productores de Hojas de Coca del Alto Huallaga, Valle del Monzón y Padre Abad (AAPHCAMPA) en conjunto con otras organizaciones campesinas de la zona⁶, se inició el 30 de octubre; y a decir de muchos entendidos, constituyó la más importante movilización campesina de los últimos años. Solo el primer día del paro, entre 18 y 30 mil agricultores provenientes de diferentes poblados se congregaron en Tingo María y Aucayacu, bloqueando las vías de acceso a estas ciudades y paralizando en la práctica toda actividad económica y social durante los cuatro días que duró el mismo.

Una de las primeras acciones de los agricultores, reunidos en Asamblea Permanente en la ciudad de Tingo María, fue la conformación de una delegación que viajara a Lima a presentar sus reivindicaciones, centradas en cuatro puntos: a) el cese definitivo de las erradicaciones forzosas; b) la apertura del diálogo con los agricultores; c) la instalación de oficinas de la Empresa Nacional de la Coca (ENACO) en las ciudades de Aucayacu y Monzón, con la elevación de los precios de compra, y d) la participación de las organizaciones cocaleras en la ejecución de los programas de desarrollo alternativo. Esta delegación llegó a la capital el día 31, luego de solicitar los buenos oficios de la Defensoría del Pueblo, lograron fijar una reunión con el ministro de Salud y presidente de CONTRADROGAS, Alejandro Aguinaga, la que se llevó a cabo el primero de noviembre.

En esta reunión, el ministro de Salud asumió el compromiso de resolver cada una de las

5 Denuncia ante la Opinión Pública Nacional e Internacional realizada por la Asociación de Productores Agropecuarios del Valle del Monzón, Comité de Arroceros de Cachicoto-Monzón, Asociación de Mujeres Campesinas del Valle de Monzón, entre otras. Publicada en Acción Andina-Boletín Internacional. Año 9, N° 1, marzo del 2000. Pp. 14-15.

6 Como la Asociación de Agricultores de la Hoja de Coca de los valles del Alto Huallaga y del Monzón, Frente para el Desarrollo del Valle del Alto Huallaga y la Asociación de Productores Agropecuarios del Valle del Monzón.

demandas planteadas, llegándose a firmar un Acta de Compromiso entre éste y la delegación campesina; asimismo,, fue en esta reunión donde surgió la idea de constituir una Mesa de Diálogo que permitiera reunir a todos los actores del conflicto, a fin de proponer y lograr soluciones conjuntas. Sin embargo, la Asamblea reunida en Tingo María no aceptó este acuerdo inicial, poniendo tres objeciones al mismo: primero, que el cese de las erradicaciones debía ser definitivo, no temporal; en segundo lugar, que debía fijarse una fecha concreta para iniciar el diálogo, y tercero, que las autoridades del gobierno debían viajar a Tingo María para negociar directamente con la Asamblea de Productores. Ello llevó a nuevas gestiones y reuniones a fin de evitar la represión violenta de los cocaleros, llegando finalmente a fijar como fecha de instalación de la Mesa el 8 de noviembre, poniendo de esta manera fin al paro.

Perspectivas futuras

La instalación de esta Mesa de Diálogo en la fecha prevista, con la presencia del ministro Aguinaga y otros altos representantes del gobierno, permite pensar, a primera vista, que podemos estar frente a un giro importante en la manera en que se ha venido manejando la política antinarcoóticos en el gobierno actual. Esta idea se refuerza además cuando se observa que las tres comisiones que integran esta Mesa -una sobre Erradicación de Cultivos, la segunda sobre Desarrollo Alternativo y la tercera sobre Comercialización- se encuentran presididas por líderes cocaleros y no por autoridades del gobierno, implicando un reconocimiento expreso a su capacidad de interlocución y propuesta, a diferencia de la actitud mostrada meses atrás.

Sin embargo, frente a este acuerdo inicial, algunas voces han señalado que este giro puede ser más simbólico que real, afirmando que un gobierno que tiene un pie en la calle puede asumir cualquier compromiso con tal de tener una salida más digna; afirman, además, que ya en otras oportunidades se han firmado compro-

misos que finalmente no se han cumplido, debido a presiones internas o externas para impulsar la erradicación forzosa y la fumigación de cultivos.

Desde una mirada integral al conflicto, empero, la Mesa de Diálogo constituye por sí misma la creación de un mecanismo importante que puede permitir una gestión más adecuada de las políticas y los conflictos que de ellas se deriven, distinta a las respuestas impositivas o represivas que han predominado en estos años. La cuestión es, por tanto, cómo reforzar el papel que puede cumplir la Mesa antes de declararla como ineficaz apenas nacida. A nuestro entender ello pasa por tres condiciones esenciales, como son: a) la realización de un diagnóstico situacional que permita conocer mejor la magnitud de los problemas existentes en la zona, incluyendo la presencia del senderismo, a fin de que la Mesa pueda tomar decisiones más precisas; b) asegurar una participación plural de los distintos actores del conflicto, así como de terceros que puedan ayudar a garantizar el cumplimiento de los acuerdos que se tomen, como la Defensoría del Pueblo; y c) garantizar la permanencia de este espacio de diálogo dentro del nuevo gobierno que sea elegido el 2001, para lo cual es necesario comprometer a otras organizaciones políticas en este proceso.

Siendo así, el mantenimiento de problemas como la desinformación, la falta de diálogo, la exclusión o la imposición de decisiones, provengan de uno u otro lado, deben ser criticadas dentro del espacio de la Mesa como obstáculos y debilidades que pueden llevar a su desaparición. No debe olvidarse que la Mesa de Diálogo es solamente un primer paso en un largo camino por recorrer, cuyo horizonte pasa por abordar otros problemas igualmente acuciantes -como el desempleo o la migración forzosa- hacia la construcción de una alternativa real de desarrollo para esta región (que no es lo mismo que desarrollo alternativo). En todo caso, los campesinos han salido de esta coyuntura más conscientes de su fuerza organizativa, y parecen dispuestos a lograr este desarrollo. □

ACTOS DE LA VIOLENCIA POLÍTICA: OCTUBRE DEL 2000

1. LIMA METROPOLITANA (Zonas urbanas de Lima y Callao)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
02/10	Lima/El Agustino	Propaganda	Personal policial encontró, a la altura de la cuadra seis de la avenida Independencia, una banderola roja con la inscripción "Luchar por un Acuerdo de Paz. Viva el 72avo. Aniversario del PCP".				
05/10	Lima/Chorrillos	Propaganda	Senderistas reclusas en el penal de mujeres de Chorrillos realizaron cánticos y arengas exigiendo la presentación pública de Abimael Guzmán y Elena Iparraguirre.				
09/10	Lima/San Martín de Porres		Amenazas Senderistas realizaron una llamada a la Universidad Cayetano Heredia, informando que habían colocado un artefacto explosivo en su sede central, ubicada en la Urbanización Ingeniería. Personal de UDEX comprobó que era una falsa alarma.				
20/10	Lima/Canto Grande	Propaganda	Senderistas reclusos en el penal Miguel Castro Castro lanzaron arengas contra el gobierno y exigieron la presentación pública de Abimael Guzmán y Elena Iparraguirre. Esta acción se repitió al día siguiente.				
20/10	Lima/Chorrillos	Propaganda	Senderistas reclusas en la cárcel de mujeres de Chorrillos se manifestaron en contra del gobierno y pidieron la presentación pública de Abimael Guzmán y los otros detenidos en la Base Naval del Callao. La acción se repitió al día siguiente, mostrando una bandera roja y carteles alusivos a Sendero.				
23/10	Lima/Canto Grande	Propaganda	Senderistas y emerretistas, en número de 41, reclusos en el penal Miguel Castro Castro, iniciaron una huelga de hambre solicitando mejoras en sus condiciones penitenciarias. La medida de fuerza fue levantada el día 27.				
25/10	Lima/Canto Grande	Propaganda	Senderistas reclusos en el penal Miguel Castro Castro protagonizaron un intento de motín con el fin de exigir la presentación pública de Abimael Guzmán y mayor celeridad en sus juicios. La acción fue controlada al mediodía.				

2. REGION NORTE

(Ancash, La Libertad, Lambayeque, Cajamarca, Piura, Amazonas, Tumbes)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
23/10	Huaraz	Atentado	Senderistas detonaron un artefacto explosivo en una vivienda ubicada en la urbanización AVITENEL, en la ciudad de Huaraz. La explosión afectó a la vivienda y causó daños en otras cuatro, sin registrarse daños personales.				

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
24/10	Sihuas	Amenazas	Emerretistas secuestraron por unas horas al Presidente de la Federación Provincial de Rondas Campesinas de Sihuas, conminándolo a dejar vacante su cargo en un plazo de siete días, junto con toda su Junta Directiva.				
28/10	Cajamarca	Propaganda	Senderistas recluidos en el penal de Huacariz realizaron una manifestación, lanzando arengas exigiendo la presentación pública de Abimael Guzmán.				

3. REGION CENTRO

(Junín, Pasco y provincia de Huarochiri)

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
02/10	Chanchamayo	Guerrilla	Senderistas realizaron disparos de fusil contra la BCT "Alto San Juan", distrito de Perené. El ataque fue repelido por personal de la base, sin registrarse heridos o muertos.				
03/10	Huancayo	Propaganda	Personal policial de la comisaría de Orcotuna encontraron un trapo rojo colocado en lo alto de una cruz del cerro «Jerusalén». No se encontró ninguna inscripción.				
17/10	Satipo	Guerrilla	Senderistas se enfrentaron con una patrulla de la Base EP No. 312, distrito de Pichanaki, mientras se desplazaba por la región de Sanibeni. Durante el intercambio de disparos un cabo resultó herido.				
23/10	Satipo	Guerrilla	Senderistas, alrededor de 20, se enfrentaron a una patrulla mixta, conformada por fuerzas policiales y militares, en el lugar conocido como «Desarrollar», distrito de Mazamari. Durante la persecución resultaron heridos seis efectivos.				
25/10	Satipo	Guerrilla	Senderistas se enfrentaron a una patrulla de fuerzas combinadas a la altura de la cumbre «Lenín», sin que se registraran muertos o heridos. En el lugar se encontró una cacerina para fusil AKM.				

4. REGION SELVA

(Huánuco, San Martín, Ucayali, Loreto)

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
02/10	Dos de Mayo	Propaganda	Emerretistas colocaron una bandera roja en el cerro "Pucagaga", con la inscripción: "Estamos aquí los tucos del valle Monzón-PCP". La misma fue retirada por personal policial de la zona.001				
06/10	Lamas	Sabotaje	Senderistas demibaron una torre de alta tensión del Sistema Interconectado Moyobamba-Tarapoto, ubicada a la altura del kilómetro 41 de la carretera Marginal, distrito de Tabalosos, dejando sin energía a más del 10 localidades. En el lugar fueron halladas dos banderas rojas.				
12/10	Huánuco	Guerrilla	Senderistas fueron avistados cerca de Puente Durand, a inmediación de la ciudad de Huánuco, avisando que llevarían a cabo diversos atentados el día del aniversario de Leoncio Prado (15 de octubre).				



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil. Subv.
23/10	Leoncío Prado	Guerrilla	Senderistas fuertemente armados ingresaron en el caserío de Huamancato, distrito de Luyando, solicitando alimentos e información referente a las fuerzas del orden, permaneciendo en el lugar hasta el día siguiente.			
24/10	Leoncío Prado	Propaganda	Senderistas provistos de armas de guerra interceptaron vehículos que circulaban por la carretera Marginal a la altura del sector Esmeralda, distrito de José Crespo y Castillo, realizando acciones proselitistas.			

5. REGION PRINCIPAL (Ayacucho, Huancavelica, más Andahuaylas y Chincheros de Apurímac)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil. Subv.
02/10	La Mar	Guerrilla	Senderistas, en número de cien, incursionaron en la localidad de Pampa Hermosa, llevando a cabo acciones de agitación y propaganda por más de una hora.0001			
09/10	La Mar	Guerrilla	Senderistas fueron vistos en las inmediaciones de la localidad de San Pedro, distrito de Ayna. Estuvieron indagando acerca del patrullaje militar que se lleva a cabo en la zona.			
20/10	Huancavelica	Atentado	Senderistas detonaron dos artefactos explosivos en un camión remolque estacionado en un grifo del barrio de Santa Ana. La explosión causó destrozos al vehículo junto a otros cuatro que se encontraban cerca. No se registraron daños personales.			

6. REGION SUR (Apurímac, Puno, Cusco, Madre de Dios, Arequipa, Moquegua y Tacna)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil. Subv.
20/10	Puno	Guerrilla	Senderistas, en número de 15, interceptaron 5 combis y un camión a la altura de la comunidad de Pampa Blanca, distrito La Rinconada. En la acción los pasajeros fueron despojados de sus pertenencias, resultando herido de bala uno de ellos.			
25/10	Puno	Propaganda	Senderistas recluidos en el penal de Yanamayo lanzaron arengas y colocaron banderolas demandando la presentación pública de Abimael Guzmán, así como mejoras de sus condiciones penitenciarias.			

7. REGION SUR MEDIO (Ica y las provincias de Yauyos y Cañete en Lima)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil. Subv.
05/10	Yauyos	Guerrilla	Personal policial halló 66 cartuchos de dinamita en una vivienda rústica abandonada en la zona de Callanga, anexo Unchor, distrito de Coayllo. La policía viene haciendo las investigaciones del caso.			

Totál: 28 actos de violencia política en el mes de octubre del 2000